



Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину



Број 400-721/2020-03/11
Београд, 23. новембар 2020. године

*Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину
и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину*

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна слика преузета са web stranice idn.org.rs

Зашто смо спровели ову ревизију?

У претходним ревизијама научноистраживачких организација утврђено је да код већине постоји проблем спровођења поступака јавних набавки и начина остваривања и расподеле прихода.

Као критеријуми за избор научноистраживачких организација (института) коришћени су: подаци Министарства просвете, науке и технолошког развоја о пренетим средствима из буџета Републике, организација института (самостално или при факултету) да ли су предложени институти били субјект ревизије у претходном периоду и интересовање јавности.

Шта смо препоручили?

Одговорним лицима Института дато је укупно пет препорука од којих је три препоруке усмерено на поступање у складу са прописима који регулишу јавне набавке, једна препорука на распоред прихода и једна препорука на расподелу сопствених прихода.

Препоручено је да:

- планирање и спровођење набавки врше у складу са прописима који уређују ову област, на начин предвиђен интерним актима;
- одлуке доносе и набавке извршавају у складу са одредбама Закона о јавним набавкама;
- распоред средстава врше у складу са наменом примљених средстава;
- донесу акт о расподели сопствених прихода.

Резиме

Институт друштвених наука, Београд је у 2018. и 2019. години набављао добра и услуге у износу од 8,29 милиона динара, супротно Закону о јавним набавкама.

Институт у периоду од 01.01.2018. године до 31.12.2019. године:

- (1) приликом доношења и примене аката у вези са планирањем и спровођењем набавки није поступао у складу са прописима који уређују ову област;
- (2) приликом доношења одлука и извршавања набавки није поступио у складу са прописима који уређују ову област;
- (3) преузео је обавезе и извршио плаћања а да није обезбедио конкурентне понуде у износу од 8,29 милиона динара;
- (4) није распоредио приходе у износу од 1,14 милиона динара за намене за које су средства примљена;
- (5) није донео акт о расподели сопствених прихода.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ	5
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ	5
1.1 Институт није интерним актима у потпуности смањео ризик од настанка одређених неправилности утврђених код планирања и спровођења јавних набавки	5
1.2 Институт је у 2018. и 2019. години набавио добра и услуге у износу од 8,29 милиона динара, а да није примењивао пропис којим се уређују правила у поступцима јавних набавки.	6
2. ОСТВАРИВАЊЕ И РАСПОДЕЛА ПРИХОДА	6
2.1. Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 125,16 милиона динара	6
2.2. Институт није распоредио приходе у износу од 1,14 милиона динара за намене за које су средства примљена	6
2.3 Институт није донео акт о расподели сопствених прихода	6
II ПРЕПОРУКЕ	7
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	8
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	9
1. Предмет ревизије	9
2. Ревидирани период пословања.....	9
3. Информације о субјекту ревизије	9
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	11
5. Критеријуми	11
6. Методологија рада.....	12
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији	12
V Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије	13
VI Прилог 2 - Планирање, спровођење и извршавање јавних набавки.....	14
VII Прилог 3 – Остваривање и расподела прихода	22

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Планирање јавних набавки

1.1 Институт није интерним актима у потпуности смањио ризик од настанка одређених неправилности утврђених код планирања и спровођења јавних набавки

1.1.1 Институт није вршио измене Правилника о поступку јавних набавки у вези са чланом 39. ставови 1 и 2 Закона о јавним набавкама ради усклађивања са изменама Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 22. Закона о јавним набавкама. (Предузета мера)

1.1.2. Институт није донео План набавки на које се закон не примењује за 2018. и 2019. годину и није поступио у складу са чланом 2. Правилника о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1)

1.1.3 Одлуке о покретању поступака јавних набавки не садрже податке о финансијском плану, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7) Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3)

1.1.4 Институт није достављао Управи за јавне набавке тромесечне извештаје за спроведене поступке набавке на које се не примењују одредбе Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 134. став 2 тачка 2) Закона о јавним набавкама.

Новим Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године није прописана обавеза подношења тромесечних извештаја, па из тог разлога препоруку по овом основу нисмо дали.

Спровођење јавних набавки

1.2 Институт је у 2018. и 2019. години набавио добра и услуге у износу од 8,29 милиона динара, а да није примењивао пропис којим се уређују правила у поступцима јавних набавки.

1.2.1 Институт није обезбедио конкурентне понуде и пружио доказе да су плаћена добра и услуге биле економски најисплативије за набавке чија процењена вредност није већа од прописане, у 2018. години у износу од 4.818.024 динара и у 2019. години у износу од 3.473.218 динара, што није у складу са чланом 39. став 3 Закона о јавним набавкама. (Препорука број 2)

Детаљнији подаци о наведеним налазима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

2. ОСТВАРИВАЊЕ И РАСПОДЕЛА ПРИХОДА

2.1. Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 125,16 милиона динара

2.1.1 Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 125,16 милиона динара, од чега су приходи од Министарства просвете, науке и технолошког развоја у износу од 111,70 милиона динара (89%), приходи од тржишних пројеката у износу од 13,29 милиона динара (10%) и остали пословни приходи у износу од 177 хиљада динара (1%), у складу са чланом 96. Закона о научноистраживачкој делатности, односно чланом 103. Закона о науци и истраживањима.

2.2. Институт није распоредио приходе у износу од 1,14 милиона динара за намене за које су средства примљена

2.2.1 Институт није распоредио приходе у износу од 1,14 милиона динара за намене за које су средства примљена.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4)

2.3 Институт није донео акт о расподели сопствених прихода

2.3.1 Институт није донео акт о расподели сопствених прихода, што није у складу са чланом 109. Закона о науци и истраживањима.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5)

Детаљнији подаци о наведеним налазима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

II ПРЕПОРУКЕ

ПРИОРИТЕТ 1¹ (висок)

Препорука број 1:

Препоручује се Институту да приликом доношења плана набавки обухвати све елементе у погледу садржаја предвиђених прописима који регулишу област јавних набавки.

Препорука број 2:

Препоручује се Институту да приликом спровођења набавки добара и услуга обезбеди конкуренцију у складу са прописима којима је уређена област јавних набавки.

Препорука број 3:

Препоручује се Институту да одлуке о покретању поступака јавних набавки доноси у складу са прописима којима је уређена област јавних набавки.

Препорука број 4:

Препоручује се Институту да распоред средстава врши у складу са наменом примљених средстава.

Препорука број 5:

Препоручује се Институту да донесе акт о расподели сопствених прихода у складу са прописима који уређују област науке и истраживања.

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана.

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Институт друштвених наука, Београд је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Институт друштвених наука, Београд је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину, као и да поступи по датим препорукама.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајућу начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
23. новембар 2020. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 2. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2020. годину број Број:06-663/2020-02/1 од 07.05.2020. године и Закључка о спровођењу ревизије број 400-721/2020-03 од 15. јуна 2020. године.

1. Предмет ревизије

Спроводи се ревизија правилности пословања Института друштвених наука у Београду, Краљице Наталије 45, која се односи на: 1) јавне набавке и 2) остваривање и расподелу прихода.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2019. године.

3. Информације о субјекту ревизије

Субјект ревизије послује под називом Институт друштвених наука, Београд (у даљем тексту: Институт), Краљице Наталије 45, са својством правног лица, матични број: 07003277, шифра делатности: 7220, ПИБ: 100043856. Институт је регистрован код Привредног суда у Београду, према Решењу Посл.бр. Фи-323/2011, од 02.06.2011. године и уписан у регистарски уложак број: 1-577-00.

Правилником о списку корисника јавних средстава, Институт је сврстан као тип корисника 7 - остали корисници јавних средстава, ознака корисника 81341.

Историјат Института

Институт друштвених наука основан је 1957. године Уредбом о Институту друштвених наука, као самостална научна установа. Одлуком Скупштине СР Србије - РС број 92 од 15.12.1977. године Република Србија је преузела права и обавезе оснивача над Институтом друштвених наука, Београд.

Институт је на основу Обавештења о разврставању Републичког завода за статистику разврстан под шифром 7220 - Истраживање и развој у друштвеним и хуманистичким наукама.

Одлуке оснивача

Одлукама Министарства Просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије (у даљем тексту: Министарство) број: 660-01-00013/12 од 7. децембра 2015. године и број: 660-01-00003/18 од 12. новембра 2019. године, Институт друштвених наука у Београду акредитован је као научни институт – установа у области друштвених наука – право, економија, политичке науке, филозофија, социологија, психологија и демографија – за обављање научноистраживачке делатности, јер испуњава услове прописане Законом о научноистраживачкој делатности, Законом о науци и истраживањима и Правилником о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације научноистраживачких организација, односно Правилником о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације института, интегрисаних универзитета, факултета и центара изузетних вредности.

Институт послује средствима у државној својини, користи непокретности и друга средства у складу са Законом којим се уређују средства у својини Републике. Министарство на основу закона врши надзор над радом Института у остваривању

програма који се финансирају из буџетских средстава.

Делатност

Институт је установа са својством правног лица, организован као научна установа, односно научноистраживачка организација која обавља научноистраживачку делатност од општег интереса, под условима утврђеним Законом о научноистраживачкој делатности и Законом о науци и истраживањима. Институт је научни институт и обавља научноистраживачку делатност.

Поред научноистраживачке делатности, Институт у складу са Статутом обавља и следеће делатности: истраживање тржишта и испитивање јавног мњења, делатност комуникације и односа са јавношћу, консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем, остале стручне, научне и техничке делатности, издавање књига и других публикација, издавање часописа и периодичних издања, остала издавачка делатност, остало образовање (образовање које није дефинисано према степенима образовања, академско туторство и остало што је из делатности Института) и делатност библиотека.

Унутрашња организација Института

Правилником о организацији и систематизацији послова (последња измена из децембра 2019. године) у Институту је организовано шест научноистраживачких центара: Центар за економска истраживања, Центар за правна истраживања, Центар за социолошка и антрополошка истраживања, Центар за демографска истраживања, Центар за политиколошка и јавно мњење, Центар за филозофију и Служба заједничких послова.

Наведеним Правилником систематизована су радна места: директор Института; у научноистраживачким центрима систематизовано је шест радних места са 52 извршиоца; у Служби заједничких послова систематизовано је осам радних места са осам извршилаца. На дан 31.12.2019. године било је запослено укупно 60 лица од којих је 8 запослених у Служби заједничких послова и 52 истраживача од којих је осам запослено у Институту на одређено време као млади истраживачи студенти на докторским студијама и њихов број није саставни део Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе, у складу са Обавештењем Министарства просвете, науке и технолошког развоја а на основу мишљења Министарства финансија.

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе утврђено је да је максималан број запослених у Институту 52 запослена.

Органи Института

Органи Института су директор, Управни одбор и Научно веће.

Директор руководи Институтом, у складу са законом, самостално доноси одлуке из своје надлежности и одговоран је за законитост рада у Институту. Директора именује Управни одбор на основу јавног конкурса и претходне сагласности Министарства, са мандатом од четири године, са могућношћу именовања највише два пута у научној каријери у истом институту.

Директор Института је именован Одлуком Управног одбора од 25. фебруара 2015. године и Одлуком Управног одбора од 21. фебруара 2019. године, а Решењем Привредног суда у Београду Посл. бр. 4 ФИ 178/2019 од 18. марта 2019. године, Регистарски уложак број: 5-495-00 директор Института је уписан као лице овлашћено за заступање са неограниченим овлашћењима.

Управни одбор Института има седам чланова које именује Влада са мандатом од четири године, од којих председника и три члана одређује Влада, као своје представнике, а три члана предлаже Научно веће Института из реда истраживача у научном или наставним звањима запослених у Институту.

Научно веће је стручни орган Института, има 36 чланова из реда истраживача са научним или наставним звањем запослених у Институту са пуним радним временом. Научно веће бира председника и заменика председника, већином гласова, на период од четири године.

Основни извори финансирања

Институт се финансира средствима из буџета Републике Србије, продајом услуга на тржишту и из других извора.

Из средстава буџета Републике Србије финансирају се програми од општег интереса за Републику Србију и из прихода остварених на тржишту од домаћих комерцијалних и стратешких међународних пројеката за потребе домаћих и страних правних и физичких лица. Средства за финансирање пројеката од општег интереса за Републику Србију су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину, преко раздела 26 - Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Осим набројаних извора Институт остварује приходе и из донација.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Ревизија је почела даном доношења закључка и траје до 30. новембра 2020. године. Спроводи се у седишту Института и у просторијама Државне ревизорске институције, на основу прикупљене документације и доказа.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да бисмо добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са остваривањем и расподелом прихода и спровођењем поступака јавних набавки, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је, ради остваривања циљева ревизије, потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке и остваривање и расподелу прихода Института друштвених наука, Београд.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Критеријуми за вршење ревизије дефинисани су Програмом ревизије за 2020. годину.

- Закон о научноистраживачкој делатности²,
- Закон о науци и истраживањима³,
којима је уређен систем услови и начин обављања делатности, финансирање и друга питања од значаја за обављање ове делатности,
- Закон о привредним друштвима⁴,
- Закон о рачуноводству⁵,
- Закон о јавним набавкама⁶,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама⁷
- Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава⁸
и други прописи који су од утицаја на одабране теме.

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују спровођење јавних набавки и остваривање и расподелу прихода;
- анализу интерних аката Института друштвених наука у Београду којима је уређено спровођење јавних набавки и остваривање и расподела прихода;
- испитивање активности, одлука Института друштвених наука у Београду у вези са спровођењем поступака јавних набавки и остваривањем и расподелом прихода;
- интервјуисање одговорних особа Института друштвених наука у Београду.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Института друштвених наука у Београду како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања".

² "Службени гласник РС", бр. 110/2005, 50/2006 - испр., 18/2010, 112/2015

³ "Службени гласник РС", бр. 49/2019

⁴ "Службени гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 – др.закон, 5/2015, 44/2018 и 95/2018

⁵ "Службени гласник РС", бр. 62/2013, 30/2018 и 73/2019 – др.закон

⁶ "Службени гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015

⁷ "Службени гласник РС", бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, др. закони и 86/2019 - др. закони

⁸ "Службени гласник РС", бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, др. закони и 86/2019 - др. закони

V Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије

У циљу отклањања наведених неправилности предузете су следеће мере исправљања стања и достављени одговарајући докази:

1) Управни одбор Института је, у поступку ревизије донео Одлуку број: 706/2 од 23. октобра 2020. године о доношењу Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама у Институту број: 706 од 23. октобра 2020. године и исти објавио на својој интернет страници.

2) Управни одбор Института је, у поступку ревизије донео Одлуку број: 707 од 23. октобра 2020. године о доношењу Правилника о ближем уређењу спровођења поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Институту број: 707 од 23. октобра 2020. године и исти објавио на својој интернет страници.

VI Прилог 2 - Планирање, спровођење и извршавање јавних набавки

Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама.

Законом о јавним набавкама уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Законом о јавним набавкама, уређена је обавеза наручиоца да својим актом којим уређује систематизацију радних места одреди радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, да мора да има најмање једног службеника за јавне набавке уколико је укупна вредност планираних јавних набавки на годишњем нивоу већа од петоструког износа из члана 39. став 1. Закона о јавним набавкама, односно уколико је већа од 25.000 хиљада динара и да је службеник за јавне набавке лице које је обучено за обављање послова јавних набавки.

Увидом у Измене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова Института број: 948 од 8. новембра 2019. године, утврђено је да није систематизовано радно место које се односи на послове службеника за јавне набавке, већ те послове обавља запослени у Служби заједничких послова Института у оквиру радног места Пројектни асистент и које није обучено за обављање послова јавних набавки. Међутим, у складу са чланом 134. став 2 Закона о јавним набавкама Институт није у обавези да има службеника за јавне набавке јер укупна вредност планираних јавних набавки на годишњем нивоу не прелази петоструки износ из члана 39. став 1 наведеног Закона.

Новим Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године није прописано да наручилац има обавезу систематизовања радног места које се односи на послове службеника за јавне набавке, па из тог разлога препоруку по овом основу нисмо дали.

Планирање јавних набавки

Планирање и спровођење јавних набавки подразумевају интерним актом уређен начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

Наручилац је дужан до 31. јануара да донесе план набавки за текућу годину који се састоји од плана јавних набавки и плана набавки на које се закон не примењује и којим су предвиђени основни подаци које план треба да садржи, као и да квартално извештава Управу за јавне набавке о спроведеним поступцима јавних набавки и додељеним уговорима.

Институт је донео Правилник о поступку јавних набавки број: 51 од 24. јануара 2014. године којим је ближе уредио поступак јавних набавки који је објавио на својој интернет страници.

Налаз:

Институт није вршио измене Правилника о поступку јавних набавки у вези са чланом 39. ставови 1 и 2 Закона о јавним набавкама ради усклађивања са изменама Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 22. Закона о јавним набавкама.

Предузете мере у поступку ревизије

1) Управни одбор Института је, у поступку ревизије донео Одлуку број: 706/2 од 23. октобра 2020. године о доношењу Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама у Институту број: 706 од 23. октобра 2020. године и исти објавио на својој интернет страници.

2) Управни одбор Института је, у поступку ревизије донео Одлуку број: 707 од 23. октобра 2020. године о доношењу Правилника о ближем уређењу спровођења поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Институту број: 707 од 23. октобра 2020. године и исти објавио на својој интернет страници.

Институт је донео План јавних набавки за 2018. годину и План јавних набавки за 2019. годину које је објавио на Порталу јавних набавки, али није донео План набавки на које се закон не примењује за 2018. и 2019. годину и није поступио у складу са чланом 2. Правилника о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана⁹.

Налаз:

Институт није донео План набавки на које се закон не примењује за 2018. и 2019. годину и није поступио у складу са чланом 2. Правилника о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана.

Препорука број 1:

Препоручује се Институту да приликом доношења плана набавки обухвати све елементе у погледу садржаја предвиђених прописима који регулишу област јавних набавки.

Спровођење поступака јавних набавки

Институт је спровео поступке јавних набавки мале вредности за набавку добара и услуга и вршио набавке добара и услуга чија процењена вредност није већа од 500.000 динара, у складу са чланом 39. ставови 1 и 2 Закона о јавним набавкама.

Међутим, набавке добара и услуга чија процењена вредност није већа од 500.000 динара Институт није за набавке у 2018. години у износу од 4.818.024 динара и у 2019. години у износу од 3.473.218 динара, обезбедио конкурентне понуде и пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што није у складу са чланом 39. став 3 Закона о јавним набавкама.

Налаз:

Институт није обезбедио конкурентне понуде и пружио доказе да су плаћена добра и услуге били економски најисплативији за набавке чија процењена вредност није већа од прописане, у 2018. години у износу од 4.818.024 динара и у 2019. години у износу од 3.473.218 динара, што није у складу са чланом 39. став 3 Закона о јавним набавкама.

⁹ „Службени гласник РС“ број:29/13

Препорука број 2:

Препоручује се Институту да приликом спровођења набавки добара и услуга обезбеди конкуренцију у складу са прописима којима је уређена област јавних набавки.

Налаз:

Одлуке о покретању поступака јавних набавки не садрже податке о финансијском плану, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7) Закона о јавним набавкама.

Препорука број 3:

Препоручује се Институту да одлуке о покретању поступака јавних набавки доноси у складу са прописима којима је уређена област јавних набавки.

Извештавање о поступцима јавних набавки и додељеним уговорима

Институт је Управи за јавне набавке, у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама, доставио кварталне извештаје о спроведеним поступцима јавних набавки на Обрасцу Б за евидентирање података о закљученим уговорима у поступку јавне набавке мале вредности, али није достављао тромесечне извештаје за спроведене поступке набавке на које не се не примењују одредбе овог закона на прописаном Обрасцу Г за евидентирање података о набавкама на које се закон не примењује.

Налаз:

Институт није достављао Управи за јавне набавке тромесечне извештаје за спроведене поступке набавке на које не се не примењују одредбе Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 134. став 2 тачка 2) Закона о јавним набавкама.

Ступањем на снагу новог Закона о јавним набавкама, од 1. јула 2020. године, није више прописана обавеза подношења тромесечних извештаја, па из тог разлога препоруку по овом основу нисмо дали.

1.1 Јавне набавке мале вредности за 2018. годину

Институт је донео План јавних набавки за 2018. годину од 28. децембра 2017. године, али није донео План набавки на које се закон не примењује што је описано у оквиру тачке Планирање јавних набавки и дати су налаз и препорука.

У поступку ревизије Институт је донео Правилник о ближе уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама у Институту број: 706 од 23. октобра 2020. године (чланом 1. ближе се уређује планирање набавки).

Планом јавних набавки за 2018. годину планиране су четири јавне набавке мале вредности за добра и услуге како је приказано у Табели број 1:

*Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину
и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину*

Табела број 1 Спроведени поступци јавних набавки мале вредности у 2018. години

Ред. број	Број ЈНМВ	Предмет ЈН	Уговор / Оквирни споразум	Добављач	у динарима	
					Процењена вредност ЈН (без ПДВ)	Уговорена вредност (са ПДВ)
1	01/2018	Услуга посредовања при куповини путних карата, резервацији хотелског смештаја за службена путовања и организацију научних скупова	04-2-10 од 13.02.2018.г.	„Миросс“ д.о.о. Београд.	4.900.000	4.900.000
2	02/2018	Услуге обезбеђења	04-2-13 од 26.02.2018.г.	МК „Обезбеђење“ д.о.о. Београд	770.000	240 динара/сат
3	03/2018	Услуга штампе	04-2-30 од 26.04.2018. г.	Технолошко-металуршки факултет, Београд	1.400.000	1.540.000
4	04/2018	Електрична енергија	04-2-34 од 25.05.2018.г.	ЈП „ЕПС“ Београд	766.000	469.513
Укупно					7.836.000	

1) Директор Института је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 60 од 22. јануара 2018. године, предмет: услуга посредовања при куповини путних карата, резервацији хотелског смештаја за службена путовања и организацију научних скупова, у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем. Процењена вредност јавне набавке је 4.900.000 динара без ПДВ.

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, јавног позива за подношење понуда и конкурсне документације, донета је Одлука о додели оквирног споразума број 174 од 12. маја 2018. године понуђачу „Миросс“ д.о.о. Београд.

Са изабраним понуђачем је закључен Оквирни споразум број 04-2-10 од 13. фебруара 2018. године, на период трајања од две године и ступа на снагу 3. марта 2018. године. Максимална вредност наведеног Оквирног споразума износи 4.900.000 динара без ПДВ.

Институт је извршио расходе за ове услуге у 2018. години у износу од 2.769.955 динара, на основу испостављених фактура пружаоца услуга а према наведеном споразуму.

2) Директор Института је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 151 од 1. фебруара 2018. године, предмет: услуге обезбеђења. Процењена вредност јавне набавке је 770.000 динара без ПДВ.

По спроведеном поступку јавне набавке са изабраним понуђачем МК „Обезбеђење“ д.о.о. Београд закључен је Уговор број 04-2-13 од 26. фебруара 2018. године, на период од годину дана са применом од 2. марта 2018. године.

Цена уговорене услуге износи 200,00 динара без ПДВ, по ефективном сату рада једног извршиоца. Утврђена цена услуге је фиксна. Пружалац услуге ће уговорене послове обезбеђења извршавати радним данима у периоду од 9:00 до 20:00 часова и суботом у периоду од 9:00 до 17:00 часова.

Институт је извршио расходе за услуге обезбеђења у 2018. години у износу од 577.680 динара, на основу испостављених фактура пружаоца услуга, обрачунатих према броју остварених сати у месецу и цени сата.

3) Директор Института је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 322 од 2. априла 2018. године, предмет: услуга штампања, у циљу закључења оквирног споразума на период од две године.

По спроведеном поступку јавне набавке са изабраним понуђачем Технолошко-металуршки факултет, Београд закључен је Оквирни споразум број 04-2-30 од 26.

*Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину
и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину*

априла 2018. године. Максимална вредност наведеног Оквирног споразума износи 1.400.000 динара без ПДВ, односно 1.540.000 динара са ПДВ.

Наручилац ће услугу штампе наручивати према стварним потребама, путем наруџбенице.

Институт је извршио расходе за услуге штампања у 2018. години у износу од 795.432 динара на основу испостављених фактура пружаоца услуга по наведеном споразуму.

4) Директор Института је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 431 од 4. маја 2018. године, предмет: електрична енергија. Процењена вредност јавне набавке је 766.000 динара без ПДВ.

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, јавног позива за подношење понуда и конкурсне документације, донета је Одлука о додели уговора број 457 од 21. маја 2018. године и изабран је понуђач ЈП „ЕПС“, Београд.

Са изабраним понуђачем је закључен Уговор број 04-2-34 од 25. маја 2018. године. Вредност уговора износи 391.261 динара без ПДВ, односно 469.513 динара са ПДВ.

Институт је извршио расходе за електричну енергију у 2018. години у износу од 443.177 динара на основу испостављених фактура по наведеном уговору.

1.2. Набавке чија процењена вредност није већа од прописане

Институт је у 2018. години извршио плаћање у укупном износу од 4.818.024 динара за извршене набавке чија процењена вредност није већа од прописане (500.000 динара) и за које се не спроводи поступак јавне набавке мале вредности, а да није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије. Налаз и препорука су дати у оквиру тачке Спровођење поступака јавних набавки овог извештаја.

Табела број 2 Преглед набавки чија процењена вредност није већа од прописане у 2018. години

Редни број	Опис	у динарима
		Плаћено
1	Канцеларијски материјал	158.199
2	Потрошни материјал	140.847
3	Ситна рачунарска опрема	74.973
4	Материјал за хигијену	138.112
5	Ситни инвентар	88.425
6	Услуге одржавања рачунара	139.843
7	Услуге на одржавању основних средстава	400.292
8	Услуге фотокопирања	63.887
9	Услуге безбедности и заштите на раду	154.157
10	Софтверске услуге и антивирус програм	154.685
11	Рачунарска опрема	471.969
12	Канцеларијска опрема	63.349
13	Расхладна и грејна тела	60.698
14	Књиговодствене услуге	551.995
15	Преводилачке услуге	346.203
16	Услуге коректуре и лектуре	493.405
17	Репрезентација	170.709
18	Услуге дизајна	123.934
19	Услуге прелома	339.424
20	Услуге чишћења	73.728
21	Услуге других на реализација пројеката	129.000
22	Услуге осигурања	99.700
23	Услуге интернета	213.046
24	Остале производне услуге	51.044

*Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину
и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину*

25	Остале непроизводне услуге	116.400
Укупно		4.818.024

1.3. Јавне набавке мале вредности за 2019. годину

Институт је донео План јавних набавки за 2019. годину од 24. јануара 2019. године и Измену плана јавних набавки од 12. априла 2019. године, али није донео План набавки на које се закон не примењује, што је описано у оквиру тачке Планирање јавних набавки и дати су налаз и препорука.

У поступку ревизије Институт је донео Правилник о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама у Институту број: 706 од 23. октобра 2020. године (чланом 1. ближе се уређује планирање набавки).

Планом јавних набавки за 2019. годину планиране су четири јавне набавке мале вредности за добра и услуге и спроведени поступци јавних набавки мале вредности, како је приказано у Табели број 3:

Табела број 3 Спроведени поступци јавних набавки мале вредности у 2019. години

Ред. број	Број ЈНМВ	Предмет ЈН	Уговор/Оквирни споразум	Добављач	У динарима	
					Процењена вредност ЈН (без ПДВа)	Уговорена вредност (са ПДВом)
1	1.1.1.	Електрична енергија	02-2-26 од 17.5.2019.	Energia gas and Power d.o.o. Нови Београд	875.000	483.549
2	1.2.1.	Услуге обезбеђења	04-2-6 од 19.2.2019.	МК Обезбеђење д.о.о Београд	750.000	235 дин/сат
3	1.2.3.	Услуге посредовања при куповини путних карата, резервацији хотелског смештаја, за службена путовања и организацију научних скупова	04-2-53 од 24.10.2019.	''Miross'' d.o.o. Београд	4.900.000	4.900.000
Укупно					6.525.000	

1) Директор Института донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 373 од 2. априла 2019. године, предмет: електрична енергија. Процењена вредност јавне набавке износи 875.000 динара без ПДВ.

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, јавног позива за подношење понуда и конкурсне документације, донета је Одлука о додели уговора број: 419 од 17. априла 2019. године и изабран је понуђач „Energia gas and Power“ d.o.o. Нови Београд.

Са изабраним понуђачем је закључен Уговор број 02-2-26 од 17. маја 2019. године. Уговорена вредност износи 402.957 динара без ПДВ, односно 483.549 динара са ПДВ.

Институт је извршио расходе за електричну енергију у износу од 209.892 динара, на основу испостављених фактура снабдевача по наведеном уговору и у износу од 432.431 динар на основу испостављених фактура снабдевача по уговору из 2018. године са снабдевачем ЈП „ЕПС“, Београд.

2) Директор Института је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 94 од 28. јануара 2019. године предмет: обезбеђење. Процењена вредност јавне набавке износи 750.000,00 динара без ПДВ.

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, јавног позива за подношење понуда и конкурсне документације, донета је Одлука о додели уговора број 183 од 12. фебруара 2019. године и изабран је понуђач „МК Обезбеђење“ д.о.о Београд.

Са изабраним понуђачем је закључен Уговор број 04-2-6 од 19. фебруара 2019. године. Уговорена цена услуга обезбеђења износи 196 динара без ПДВ-а по сату, односно 235 динара са ПДВ-ом по сату.

Институт је извршио расходе за услуге обезбеђења у износу од 616.539 динара, на основу испостављених фактура пружаоца услуга по наведеном уговору.

3) Директор Института је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 870 од 8. октобра 2019. године, предмет: услуге посредовања при куповини путних карата, резервацији хотелског смештаја за службена путовања и организацију научних скупова. Процењена вредност јавне набавке је 4.900.000 динара.

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, јавног позива за подношење понуда и конкурсне документације, донета је Одлука о додели оквирног споразума број 904 од 22. октобра 2019. године и изабран је понуђач ”Migoss” d.o.o. Београд.

Оквирни споразум број 04-2-53 потписан је 24.10.2019. године, на период од две године или до извршења услуга до максималне вредности која износи 4.900.000 динара.

Институт је извршио ове расходе у износу од 917.732 динара на основу испостављених фактура пружаоца услуга по наведеном оквирном споразуму и у износу од 2.285.084 динара на основу испостављених фактура пружаоца услуга по Оквирном споразуму из 2018. године.

4) Институт је извршио расходе за услуге штампања у 2019. години у износу од 608.681 динар на основу испостављених фактура пружаоца услуга Технолошко-металуршки факултет, Београд по споразуму из 2018. године који важи две године.

1.4. Набавке чија процењена вредност није већа од прописане

Институт је у 2019. години извршио плаћање у укупном износу од 6.849.175 динара за извршене набавке чија процењена вредност није већа од прописане (500.000 динара) и за које се не спроводи поступак јавне набавке мале вредности.

За набавке које су извршене у износу од 3.375.957 динара Институт је прикупио три понуде од добављача, по испостављеним фактурама одабраних добављача извршавао плаћања за добра и услуге и поступао у складу са чланом 39. став 3 Закона о јавним набавкама.

Табела број 4 Преглед набавки испод прага за које су обезбеђени конкурентни услови у 2019. години
у динарима

Ред. Број	Опис	Износ
1	Потрошни материјал	120.043
2	Материјал за хигијену	179.533
3	Трошкови ситног инвентара	62.343
4	Услуге одржавања рачунара	14.400
5	Услуге на одржавању основних средстава	139.640
6	Услуге фотокопирања	80.791
7	Канцеларијски материјал	166.825
8	Софтверске услуге и антивирус програм	123.818
9	Расхладна и грејна тела	104.720
10	Преводилачке услуге	46.464
12	Репрезентација	122.487

*Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину
и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину*

13	Услуге веб сајта	187.800
14	Рачунарска опрема	499.620
15	Услуге обуке запослених	165.000
16	Услуге дизајна	400.041
17	Опрема - Намештај	446.682
18	Трошкови реновирања	467.650
19	Радови на телефонској централи и инсталације	48.100
Укупно		3.375.957

За набавке које су извршене у износу од 3.473.218 динара Институт није обезбедио конкурентне понуде, нити су пружени докази да су плаћене услуге биле економски најисплативије. Налаз и препорука су дати у оквиру тачке Спровођење поступака јавних набавки овог извештаја.

Табела број 5 Преглед набавки испод прага за које нису обезбеђени конкурентни услови

у динарима

Ред. Број	Опис	Износ
1	Потрошни материјал	41.410
2	Материјал за хигијену	2.990
3	Трошкови ситног инвентара	25.792
4	Услуге одржавања рачунара	83.382
5	Услуге на одржавању основних средстава	82.712
6	Услуге фотокопирања	15.000
7	Услуге безбедности и заштите на раду	157.092
8	Софтверске услуге и антивирус програм	135.980
9	Пројектне услуге	160.000
10	Расхладна и грејна тела	59.199
11	Преводилачке услуге	451.000
12	Услуге коректуре и лектуре	330.023
13	Репрезентација	121.946
14	Услуге веб сајта	290.000
15	Услуге обуке запослених	150.000
16	Услуге веб презентације и анкета	324.350
17	Услуге чишћења	93.600
18	Услуге осигурања	145.607
19	Књиговодствене услуге	597.995
20	Остале производне услуге	133.140
21	Остале непроизводне услуге	72.000
Укупно		3.473.218

VII Прилог 3 – Остваривање и расподела прихода

Остваривање прихода

2.1. Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 125.162.174 динара

Институт је у 2019. години остварио укупне приходе у износу од 125.162.174 динара од чега су приходи од Министарства просвете, науке и технолошког развоја у износу од 111.698.800 динара (89%), приходи од тржишних пројеката у износу од 13.286.733 динара (10%) и остали пословни приходи у износу од 176.641 динар (1%).

Табела број 6 Остварени приходи

у динарима

Редни број	Извори прихода	Уплаћени износ	Повраћај средстава	Расположиви приходи	У %
1	Приходи од Министарства просвете, науке и технолошког развоја	117.016.085	5.317.285	111.698.800	88%
2	Приходи од тржишних пројеката - међународни пројекти	6.616.447		6.682.942	5%
3	Приходи од тржишних пројеката - домаћи пројекти	6.670.286		6.603.791	5%
4	Приходи од продаје производа на домаћем тржишту (књиге)	39.163		39.163	0%
5	Приходи од вршења услуга на домаћем тржишту (накнаде за вођење поступка избора у звање научни сарадник)	135.000		135.000	1%
6	Приходи од камата	1.007		1.007	0%
7	Позитивне курсне разлике	1.471		1.471	0%
Све укупно приходи		130.479.459	5.317.285	125.162.174	100%

Институт је остварио приходе у складу са чланом 96. став 1 Закона о научноистраживачкој делатности, односно чланом 103. став 1 Закона о науци и истраживањима.

2.1.1. Приходи од Министарства просвете, науке и технолошког развоја

Институт је остварио приходе за реализацију шест научноистраживачких пројеката које је финансирао Министарство просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: Министарство) у износу од 111.698.800 динара, што представља разлику укупно пренетих средстава у износу од 117.016.085 динара и извршеног повраћаја више пренетих средстава за плате истраживачима, директне материјалне трошкове (ДМТ 1 и ДМТ 2) и израду монографије у износу од 5.317.285 динара.

Након спроведеног поступка у складу са конкурсом за предлагање пројекта у оквиру финансирања програма, Министарство је закључило са Институтом и осталим реализаторима истраживања уговоре и анексе основних уговора о реализацији пројеката у пројектном циклусу истраживања од 2011. до 31. децембра 2019. године. Уговором о реализацији пројекта утврђен је укупан буџет пројекта, а анексима уговора годишњи буџет пројекта. Укупан буџет пројекта садржи накнаде за рад истраживача, директне материјалне трошкове истраживања, трошкове обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад и директне материјалне трошкове (ДМТ 1 и ДМТ 2).

Остварени приходи од Министарства, а на основу месечних/кварталних решења, односе се на:

- реализацију пројектног финансирања програма од општег интереса за Републику Србију за шест научноистраживачких пројеката у оквиру Програма основних истраживања (ОИ – три пројекта) и Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања (ИИИ – три пројекта) у износу од 110.445.335

динара што представља разлику укупно пренетих средстава за плате истраживачима и директне материјалне трошкове (ДМТ 1 и ДМТ 2) у износу од 115.760.409 динара и извршеног повраћаја више пренетих средстава за плате истраживачима и директне материјалне трошкове (ДМТ 1 и ДМТ 2) у износу од 5.315.074 динара, а на основу Одлуке о распореду средстава за финансирање одобрених пројеката за период јануар – март 2019. године и анекса Х основних уговора о реализацији пројеката у циклусу истраживања од 01.01.2011. до 31.12.2019. године, за период април – децембар 2019. године;

- материјалне трошкове рада стипендиста Министарства студената докторских академских студија у 2019. години и на име учешћа једног стипендисте на „Копачничкој школи природног права“, у укупном износу од 254.758 динара;

- боравак истраживача на научним скуповима у иностранству у износу од 247.399 динара;

- суфинансирање буџетским средствима два научна скупа у 2019. години према уговорима са Министарством у износу од 212.380 динара;

- суфинансирање научних часописа и монографија у Републици Србији према уговорима са Министарством у износу 538.928 динара што представља разлику укупно пренетих средстава у износу од 541.139 динара и извршеног повраћаја у износу од 2.211 динара.

Средства за финансирање пројеката су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину, преко раздела 26 - Министарства просвете, науке и технолошког развоја. Пренос средстава се вршио месечно решењима Министарства са рачуна извршења буџета на рачун Института, под условима прописаним актом о финансирању на основу Закона о научноистраживачкој делатности.

2.1.2. Приходи од тржишних пројеката

Институт је остварио приходе од реализације тржишних пројеката у износу од 13.286.733 динара што је 10% од укупно остварених прихода, у складу са чланом 39. став 1. Закона о научноистраживачкој делатности и чланом 11. став 1 Статута. Приходи су остварени од међународних пројеката у износу од 6.682.942 динара и од пројеката на домаћем тржишту у износу од 6.603.791 динара.

Чланом 39. став 1. Закона о научноистраживачкој делатности утврђено је да научноистраживачка организација, поред научноистраживачке делатности, може обављати и друге послове којима се комерцијализују резултати научног и истраживачког рада под условом да се тим пословима не угрожава квалитет научноистраживачког рада.

Чланом 11. став 1 Статута предвиђено је да Институт као правно лице има право да у правном промету закључује уговоре и врши друге правне послове и радње у оквиру своје правне и пословне способности, а чланом 22. став 1 тачке 9. и 10. предвиђено је да директор закључује уговоре о сарадњи Института са другим научноистраживачким организацијама, учешћу и реализацији научноистраживачких међународних програма и пројеката и пројеката са привредом.

2.1.2.1. Међународни пројекти

Институт је остварио приходе у износу од 6.682.942 динара на основу закључених уговора и реализације пројеката на међународном тржишту:

- 1) Уговор о сарадњи ради реализације пројекта UNFPA "Access to Information Communication Technologies (ICT) for the Older people" закључен између Института

друштвених наука и Црвеног крста Србије, Београд на основу Уговора закљученог између UNFPA и Црвеног крста Србије који је носилац пројекта. Обавеза Института је да прикупи податке о доступним "on-line" услугама у јавном и приватном сектору; креира упитнике намењене старијим особама у вези са коришћењем on-line услуга; анализира прикупљене податке; изради Полазну студију са препорукама ("Baseline study with recommendations") и изради Водич за коришћење on-line услуга (Step-by-step guidelines for staff Red Cross). Пројекат је трајао у периоду од 1. априла 2019. године до 30. септембра 2019. године, на којем су била ангажована два запослена на Институту. Институт је за извршене обавезе по пројекту испоставио две фактуре Црвеном крсту Србије у укупном износу од 548.684 динара и остварио приходе у истом износу.

2) Уговор за пројекат Анализа примене и управљања стратегијом социјалне инклузије Рома у Србији закључен са Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) (Немачко друштво за међународну сарадњу) у трајању од 17. априла 2019. до 15. августа 2019. године у вредности од 26.412,00 евра, учествовало је четири експерта од којих су два запослена у Институту а два су спољни сарадници који су ангажовани од стране Института по основу закључених уговора о делу. Институт је остварио приход на основу испостављене две фактуре GIZ-у у укупној вредности од 3.073.248 динара (26.412,00 евра).

3) Уговор са Мађарским централним заводом за статистику (Hungarian Central Statistical Office) за пројекат "Improving institutional capacities and fostering cooperation to tackle the impacts of transnational youth migration" within the Danube Transnational Programme („Побољшање институционалних капацитета и унапређење сарадње у решавању ефеката транснационалне миграције младих“ у оквиру Дунавског транснационалног програма), акроним YOUMIG, у трајању од 1. јануара 2017. до 30. јуна 2019. године на коме је ангажовано седам чланова пројектног тима, од којих је шесторо запослених на Институту и један спољни сарадник ангажован по уговору о делу. Вредност пројекта је 114.367,00 евра.

На основу испостављених фактура Института из 2018. године, које су у складу са рачуноводственим политикама и Законом о рачуноводству¹⁰ евидентирани као приход у 2018. години, финансијер пројекта је извршио уплату у 2019. години у укупном износу од 4.476.917 динара. У евиденцијама Главне књиге Института евидентирана је 31. децембра 2019. године испостављена фактура финансијеру пројекта за извршене активности на пројекту, у износу од 2.994.515 динара која је уплаћена у 2020. години.

4) Уговор о реализацији сарадње у спровођењу заједничких активности пројекта „Заједничке акције за неједнакости у здрављу предвиђене планом рада за 2017. годину у оквиру трећег програма активности Уније у области здравства (2014 – 2020)“ број: 04-2-68 од 23. новембра 2018. године закључен са Институтом за јавно здравље Србије „др Милан Јовановић Батут“ Београд на основу Споразума о донацији од 18.06.2019. године са Извршном агенцијом за потрошаче, здравство, пољопривреду и храну (the Consumers, Health, Agriculture and Food Executive Agency (CHAFAE)).

Институт је по основу овог уговора остварио и евидентирао приход на име прве транше у износу од 66.495 динара.

¹⁰ „Службени гласник РС“ бр. 62/13...73/19

2.1.2.2. Пројекти на домаћем тржишту

Институт је остварио приходе у укупном износу од 6.603.791 динара на основу реализације пројеката на домаћем тржишту и закључио:

1) Уговор о набавци услуге припреме текста за четири броја „Демографског прегледа“ у 2019. години закључен са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (Наручилац) од 22. октобра 2019. године, којим се Институт обавезује да Наручиоцу достави на сагласност предлог теме „Демографског прегледа“ за сваки наредни број. По добијању сагласности Институт припрема податке и текст на задату тему, припремљени текст доставља Наручиоцу на сагласност и шаље коначну верзију текста који ће бити објављен на сајту Наручиоца. На пројекту је ангажовано шест учесника од којих је пет запослено у Институту и један спољни сарадник ангажован по Уговору о ауторском делу.

На основу испостављених и плаћених фактура, Институт је остварио приходе по овом уговору у износу од 323.000 динара и по Уговору са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања из 2018. године за исту врсту услуга у износу од 131.938 динара за обавезе према учесницима на пројекту у 2019. години, што укупно евидентираних прихода за овај пројекат износи 454.938 динара.

2) Уговор о јавној набавци услуге „Утврђивање и промовисање везе између политике фертилитета Србије и Агенде 2030 Уједињених нација“ закључен са Кабинетом министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику (Наручилац), којим се Институт обавезује да изврши услугу „Утврђивање и промовисање везе између политике фертилитета Србије и Агенде 2030 Уједињених нација“. На пројекту је ангажовано пет учесника од којих је три запослено у Институту и два спољна сарадника ангажованих по уговорима о ауторском делу.

На основу испостављених и плаћених фактура, Институт је остварио приходе по овом уговору у износу од 3.650.167 динара.

3) Уговор о јавној набавци услуга „Истраживање о активирању четири јединице локалне самоуправе у Републици Србији, ради идентификовања демографских изазова и унапређења популационе политике на локалном нивоу“ број: 04-2-59 од 16. октобра 2018. године, закључен са Кабинетом министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику (Наручилац). На пројекту је ангажовано три лица запослена у Институту и још два лица по уговорима о ауторском делу закљученим у децембру месецу 2018. године.

Институт је у 2019. години евидентирао приход по овом основу (пренета непотрошена средства из 2018. године) у износу од 2.498.686 динара за обавезе према учесницима на пројекту у 2019. години.

4) Уговор о донацији број: 04-2-73 од 19. децембра 2019. године закључен са „АЛКАЛОИД“ д.о.о. за промет и услуге, Београд за реализацију научног пројекта „Истраживање фактора ризика злоупотребе психоактивних супстанци међу младима у Републици Србији“. Донатор је извршио уплату прве транше по уговору у износу од 1.900.000 динара у децембру месецу 2019. године коју је Институт евидентирао на конту 4950 – Примљене донације за накнаду расхода, јер трошења ових средстава у 2019. години није било.

5) Уговор за израду „Демографске студије Београда“ број: 04-2-60 од 28. новембра 2019. године закључен са Урбанистичким заводом Београда ЈУП, Београд. Институт је испоставио фактуру Заводу 25. децембра 2019. године и евидентирао приход у износу од 432.000 динара који је Завод уплатио и Институту је био расположив 29. јануара 2020. године.

По овом уговору није било трошења у 2019. години.

2.2. Приходи од продаје робе и услуга на домаћем тржишту

Институт је приходе од продаје роба и услуга на домаћем тржишту остварио у укупном износу од 174.163 динара, који се односе на:

- продају књига у износу од 39.163 динара по испостављеним и фактурама комисионару према Уговору о комисиону и дистрибуцији књига број: 36 од 5. јуна 2018. године закљученим са комисионаром „Алетеа“ Београд;
- накнаде за вођење поступка избора у звање научни сарадник у износу од 135.000 динара по испостављеним фактурама физичким лицима.

2.3. Остали непоменути приходи

Остали непоменути приходи у износу од 2.478 динара односе се на приходе по основу камата у износу од 1.007 динара и приходе по основу позитивних курсних разлика у износу од 1.471 динар.

2.4. Расподела прихода

Институт је у 2019. години исказао укупне расходе у износу од 124.863.198 динара.

Институт признаје расходе у билансу успеха по начелу узрочности прихода и расхода, на обрачунској основи. Расходи се утврђују за период у коме су настали.

Табела број 7 Структура расхода

у динарима			
Редни број	Врста расхода	Извршени расходи	У %
1	Трошкови материјала и одржавање	599.036	0%
2	Трошкови горива и енергије	1.829.816	1%
3	Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични трошкови	112.517.087	90%
4	Трошкови производних услуга	3.817.569	3%
5	Трошкови амортизације	660.936	1%
6	Нематеријални трошкови	5.381.270	4%
	Укупно пословни расходи	124.805.714	
7	Расходи камата	1.562	0%
8	Негативне курсне разлике	24.462	0%
9	Укупно финансијски расходи	26.024	
10	Остали расходи	31.460	0%
	Укупно остали расходи	31.460	
	Све укупно расходи	124.863.198	100%

1) Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични трошкови исказани су у износу од 112.517.087 динара и чине их:

- трошкови зарада запослених бруто у износу од 87.882.984 динара;
- доприноси на терет послодавца у износу од 14.183.187 динара;
- накнаде по уговорима о делу запослених и спољних сарадника у износу од 2.083.788 динара;
- накнаде по уговорима о ауторском делу запослених и спољних сарадника у укупном износу од 2.618.020 динара;
- накнаде трошкова запослених и спољних сарадника у укупном износу од 3.860.221 динар и
- остало (отпремнине за одлазак у пензију, помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице, надокнаде за обавезу запошљавања особа са инвалидитетом у складу са Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавања особа са

инвалидитетом¹¹ и Правилником о начину праћења извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом и начину доказивања извршења те обавезе¹²) у укупном износу од 1.888.887 динара.

Чланом 91. Закона о научноистраживачкој делатности, односно чланом 98. Закона о науци и истраживањима уређена су права, обавезе и одговорности запослених у институту чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе. Накнаде истраживача, односно сарадника на пројектима који се финансирају из буџета Републике одређене су уговором са надлежним министарством посебно за сваки одобрени пројекат.

2) Трошкови горива и енергије исказани су у износу од 1.829.816 динара и чине их: гориво 36.665 динара, електрична енергија 702.477 динара, топлотна енергија 745.549 динара и вода 345.125 динара.

3) Трошкови материјала и одржавање исказани су у износу од 599.036 динара и чине их канцеларијски и потрошни материјал 356.640 динара, ситна рачунарска опрема и инвентар 57.882 динара, материјал за хигијену 182.524 и остало 1.990 динара.

3) Трошкови производних услуга исказани су у укупном износу од 3.817.569 динара и чине их: трошкови транспортних услуга 375.655 динара; трошкови услуга одржавања 846.805 динара; трошкови рекламе и пропаганде и осталих услуга 2.595.109 динара;

4) Трошкови амортизације исказани су у износу од 660.936 динара.

5) Нематеријални трошкови исказани су у износу од 5.381.270 динара и чине их: трошкови непроизводних услуга (књиговодствене услуге, организације скупова, семинари, софтверске услуге, антивирус програм...) 4.200.507 динара, трошкови репрезентације 621.393 динара, трошкови премије осигурања 145.607 динара и остали нематеријални трошкови у мањим износима, који укупно износе 413.763 динара.

6) Финансијски расходи исказани су у износу од 57.484 динара (камате, негативне курсне разлике)

2.4.1 Расподела прихода од Министарства просвете, науке и технолошког развоја

Расподела прихода од пројеката које је финансирало Министарство просвете, науке и технолошког развоја одређена је уговорима о реализацији Пројеката и анексима Х основних уговора, који су закључени између Института и осталих реализатора пројекта са Министарством. Руководилац пројекта је у обавези да обезбеди трошење средстава у складу са законом и за намене одређене уговором и анексом основног уговора.

На основу закључених уговора и анекса основних уговора Институт је извршио расподелу прихода од Министарства просвете, науке и технолошког развоја за:

- Накнаде истраживачима у износу од 87.228.656 динара у периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године за свих шест пројеката Института. Накнаде за рад истраживача утврђене су у бруто износу и одређене множењем одобрених истраживач-месеци за сваког истраживача, са одговарајућом ценом истраживач-месеца која се утврђује посебном одлуком министра. Накнаде истраживачима су исплаћиване месечно по добијању средстава од министарства. Институт је на рачун буџета извршио повраћај више пренетих средстава за плате истраживачима у износу од укупно 5.230.381 динар.

¹¹ „Службени гласник РС“ бр. 36/09 и 32/13

¹² „Службени гласник РС“ број 101/16

*Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину
и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину*

- Директни материјални трошкови истраживања (ДМТ I) у износу од 25.961.400 динара од ког износа је извршен повраћај у буџет Републике на име више пренетих средстава у износу од 67.683 динара. У оквиру ових средстава извршена је расподела у износу од 1.144.879 динара за намене за које иста нису примљена.
- Директни материјални трошкови истраживања (ДМТ II) у износу од 2.570.353 динара од ког износа је извршен повраћај у буџет Републике на име више пренетих средстава у износу од 17.011 динара;
- Материјални трошкови рада стипендиста студената докторских студија у износу од 254.758 динара;
- Материјални трошкови за издавање часописа и монографија у износу од 541.139 динара од ког износа је извршен повраћај у буџет Републике на име више пренетих средстава у износу од 2.211 динара;
- Суфинансирање научних скупова у земљи и иностранству и штампање књига у износу од 459.779 динара.

Табела број 8 Расподела прихода од Министарства

у динарима

Ред. Број	Назив и број пројекта	Средства за ДМТ2	Бруто средства истраживача	Враћена средства				Бруто средства истраживача	Укупно
				Плате истраживача	ДМТ 1	ДМТ 2	Монографија		
0	1	2	3	4	5	6	7	8 (3-4)	9 (2+8)
1	ИИИ 41004	609.552	5.695.998	5.230.381	67.683	233		81.998.276	84.551.618
2	ИИИ 47006	837.074	17.949.834						
3	ИИИ 47010	660.353	37.781.959						
4	ОИ 179023	213.484	10.434.051						
5	ОИ 179038	16.137	4.925.162			16.137			
6	ОИ 179039	233.753	10.441.652			641			
		2.570.353	87.228.656	5.230.381	67.683	17.011		81.998.276	84.551.618
7	ДМТ I за све пројекте								25.893.717
8	Стипендисти								254.758
9	Научни скупови								212.380
10	Службени пут у иностранство за присуство на научним скуповима								247.399
11	Издавање часописа и монографија						2.211		538.928
Све укупно			87.228.656	5.230.381	67.683	17.011	2.211		111.698.800

Руководилац пројекта је у обавези да у сарадњи са реализаторима истраживања, сачини, потпише и до 31. јануара 2020. године достави Министарству обједињени извештај о реализацији Пројекта у периоду од 1 јануара до 31. децембра 2019. године.

Министарство прати реализацију и врши оцену резултата пројекта на основу годишњих извештаја и завршног извештаја који достављају руководиоци пројекта у сарадњи са реализаторима истраживања.

Институт је расподелио приходе од Министарства просвете, науке и технолошког развоја у износу од 111.698.800 динара за финансирање

научноистраживачког рада истраживача и финансирање директних материјалних трошкова истраживања у складу са чланом 98. Закона о научноистраживачкој делатности а у вези са анексима Х основних уговора о реализацији пројеката.

Институт је као руководилац на пет пројекта доставио Министарству финансијске годишње извештаје о реализацији пројеката у писаној и електронској форми по упутству Министарства и извештаје о наменском трошењу финансијских средстава за 2019. годину са валидном рачуноводственом документацијом у складу са чланом 8. тачка 3) Анекса Х од 24.4.2019. године уговора о реализацији пројеката ИИИ (47006 и 47010) и пројеката ОИ (179023; 179038 и 179039).

Налаз:

Приходи у износу од 1.144.879 динара нису распоређени за намене за које су средства примљена.

Препорука број 4:

Препоручује се Институту да распоред средстава врши у складу са наменом примљених средстава.

Функционални додатак за руковођење

У поступку ревизије извршен је увид у исплате на име функционалног додатка.

Институт је у току 2019. године из буџетских средстава извршио расходе за зараде запослених, у оквиру којих су исплате функционалног додатка управницима центара у складу са решењем директора о именовању, а којима се сваког месеца утврђује и обрачунава у складу са чланом 10. Правилника о организацији и систематизацији послова Института (увећава се за 2 коефицијент послова који утврђује Министарство). Функционални додатак обухвата и исплате по одлукама директора за увећање зарада истраживачима ангажованим на пројектима и запосленима из реда помоћног особља које су донете у складу са чланом 55. ставови 1 и 3 Правилника о раду Института и извештаја о раду на пројектима.

Укупно исплаћена средства по овом основу у 2019. години износе 10.576.607 динара.

2.4.2. Расподела прихода од тржишних пројеката

Чланом 109. Закона о науци и истраживањима, који је ступио на снагу 16. јула 2019. године, прописано је да средства која институт оствари, осим средстава која обезбеђује Република Србија, чине сопствени приход института, користе се за унапређење делатности и подизање квалитета рада, средствима и имовином стеченом из сопствених прихода институт самостално располаже, у складу са законом и општим актом тог института. Институт општим актом утврђује, у складу са овим законом, расподелу сопствених прихода.

Институт друштвених наука није донео акт о расподели сопствених прихода, што није у складу са чланом 109. Закона о науци и истраживањима.

У току израде овог извештаја Институт је доствио образложење у којем је навео да основ за плаћање из средстава Института чине појединачне одлуке директора, донетих на основу Финансијског плана, члана 22. Статута и одлука Научног већа.

*Извештај о ревизији правилности пословања Института друштвених наука, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину
и остваривање и расподелу прихода за 2019. годину*

Налаз:

Институт није донео акт о расподели сопствених прихода, што није у складу са чланом 109. Закона о науци и истраживањима.

Препорука број 5:

Препоручује се Институту да донесе акт о расподели сопствених прихода у складу са прописима који уређују област науке и истраживања.

Институт је остварене приходе од међународних и домаћих тржишних пројеката расподелио како је приказано у Табели број 9:

Табела број 9 Расподела прихода од међународних и домаћих тржишних пројеката

у динараима

Ред. Број	Међународни пројекти		Пројекти на домаћем тржишту		Укупно
	Назив пројекта	Потрошена средства у 2019.	Назив пројекта	Потрошена средства у 2019.	
0	1	2	3	4	5 (2+4)
1	UNFPA-Црвени крст	548.383	Припреме текста за четири броја „Демографског прегледа“	240.000	788.383
2	GIZ	3.073.248	Утврђивање и промовисање везе између политике фертилитета Србије и Агенде 2030 Уједињених нација	3.631.733	6.704.981
3	YOUMIG	3.083.592	Истраживање о активирању четири јединице локалне самоуправе у Републици Србији, ради идентификовања демографских изазова и унапређења популационе политике на локалном нивоу	2.434.266	5.517.858
4	Заједничке акције за неједнакости у здрављу предвиђене планом рада за 2017. годину у оквиру трећег програма активности Уније у области здравства	39.638			39.638
5			Истраживање фактора ризика злоупотребе психоактивних супстанци међу младима у Републици Србији	0	0
6			Демографске студије Београда	0	0
Све укупно		6.744.861		6.305.999	13.050.860